

N° 417

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2019-2020

Enregistré à la Présidence du Sénat le 4 mai 2020

PROJET DE LOI

(procédure accélérée)

prorogeant l'état d'urgence sanitaire et complétant ses dispositions,

TEXTE DE LA COMMISSION

*DES LOIS CONSTITUTIONNELLES, DE LÉGISLATION, DU SUFFRAGE UNIVERSEL, DU
RÈGLEMENT ET D'ADMINISTRATION GÉNÉRALE (1)*

(1) Cette commission est composée de : M. Philippe Bas, président ; MM. François-Noël Buffet, Jean-Pierre Sueur, Mme Catherine Di Folco, MM. Jacques Bigot, André Reichardt, Mme Sophie Joissains, M. Arnaud de Belenet, Mme Nathalie Delattre, MM. Pierre-Yves Collombat, Alain Marc, vice-présidents ; M. Christophe-André Frassa, Mme Laurence Harribey, M. Loïc Hervé, Mme Marie Mercier, secrétaires ; Mme Esther Benbassa, MM. François Bonhomme, Philippe Bonnecarrère, Mmes Agnès Canayer, Maryse Carrère, Josiane Costes, MM. Mathieu Darnaud, Marc-Philippe Daubresse, Mme Jacky Deromedi, MM. Yves Détraigne, Jérôme Durain, Mme Jacqueline Eustache-Brinio, MM. Jean-Luc Fichet, Pierre Frogier, Mmes Françoise Gatel, Marie-Pierre de la Gontrie, M. François Grosdidier, Mme Muriel Jourda, MM. Patrick Kanner, Éric Kerrouche, Jean-Yves Leconte, Henri Leroy, Mme Brigitte Lherbier, MM. Didier Marie, Hervé Marseille, Jean Louis Masson, Thani Mohamed Soilihi, Alain Richard, Vincent Segouin, Simon Sutour, Mmes Lana Tetuanui, Claudine Thomas, Catherine Troendlé, M. Dany Wattebled.

Voir les numéros :

Sénat : 414, 416 et 415 (2019-2020).

Projet de loi prorogeant l'état d'urgence sanitaire et complétant ses dispositions

CHAPITRE I^{ER}

Dispositions prorogeant l'état d'urgence sanitaire et modifiant certaines dispositions relatives à son régime

Article 1^{er}

① I. – L'état d'urgence sanitaire déclaré par l'article 4 de la loi n° 2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19 est prorogé jusqu'au ~~10 juillet~~ 2020 inclus.

6 juin

② ~~II (nouveau). Nul ne peut voir sa responsabilité pénale engagée du fait d'avoir, pendant la durée de l'état d'urgence sanitaire déclaré à l'article 4 de la loi n° 2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19, soit exposé autrui à un risque de contamination par le coronavirus SARS-CoV-2, soit causé ou contribué à causer une telle contamination, à moins que les faits n'aient été commis :~~

Dans l'attente de voir la proposition de codification de la Jurisprudence pour répondre

③ ~~1° Intentionnellement,~~ au problème soulevé, si et seulement si c'est nécessaire au respect de l'esprit de la loi pénale, et à une juste responsabilité pénale des personnes ayant le pouvoir de décider.

④ ~~2° Par imprudence ou négligence dans l'exercice des pouvoirs de police administrative prévus au chapitre I^{er} bis du titre III du livre I^{er} de la troisième partie du code de la santé publique ;~~

⑤ ~~3° Ou en violation manifestement délibérée d'une mesure de police administrative prise en application du même chapitre ou d'une obligation particulière de prudence ou de sécurité prévue par la loi ou le règlement.~~

⑥ ~~Dans le cas prévu au 2° du présent II, les troisième et quatrième alinéas de l'article 121-3 du code pénal sont applicables.~~

⑦ III (nouveau). – Au d du 2° du I de l'article 11 de la loi du n° 2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19, les mots : « et à la durée » et les mots : « l'allongement des délais au cours de l'instruction et en matière d'audiencement, pour une durée proportionnée à celle de droit commun et ne pouvant excéder trois mois en matière délictuelle et six mois en appel ou en matière criminelle, et » sont abrogés à compter du 24 mai 2020.

Article 1^{er} bis (nouveau)

Le troisième

~~Le deuxième~~ alinéa de l'article L. 3131-14 du code de la santé publique est complété par les mots : « ~~après un avis du comité de scientifiques prévu à l'article L. 3131-19~~ ». " à l'exception des mesures de soutien économique et social ou d'allègement de contributions fiscales et sociales, exceptionnelles, qui peuvent être adaptées ou renouvelées, et dont la durée peut être prolongée jusqu'au 31/12/2020, par Décret."

Article 2

- ① L'article L. 3131-15 du code de la santé publique est ainsi modifié :
- ② 1° A (nouveau) Au début du premier alinéa, est ajoutée la mention : « I. – » ;
- ③ 1° Le 1° est ainsi rédigé :
- ④ « 1° Réglementer ou interdire la circulation des personnes et des véhicules et réglementer l'accès aux moyens de transport et les conditions de leur usage ; »
- ⑤ 2° Le 5° est ainsi rédigé :
- ⑥ « 5° Ordonner la fermeture provisoire et réglementer l'ouverture, y compris les conditions d'accès et de présence, d'une ou plusieurs catégories d'établissements recevant du public ainsi que des lieux de réunion, en garantissant l'accès des personnes aux biens et services de première nécessité ; »
- ⑦ 3° La première phrase du 7° est ainsi rédigée : « Ordonner la réquisition de toute personne et de tous biens et services nécessaires à la lutte contre la catastrophe sanitaire. » ;
- ⑧ 3° bis (nouveau) Le 8° est complété par les mots : « et les montants des prix contrôlés sont rendus publics et notifiés aux professionnels concernés » ;
- ⑨ 4° Après le 10°, il est inséré un II ainsi rédigé :
- ⑩ « II. – Les mesures prévues aux 3° et 4° du présent article ayant pour objet la mise en quarantaine, le placement et le maintien en isolement ne peuvent viser que les personnes qui, ayant séjourné au cours du mois précédent dans une zone de circulation de l'infection, entrent sur le territoire national, arrivent en Corse ou dans l'une des collectivités mentionnées à l'article 72-3 de la Constitution ou arrivent sur le territoire hexagonal en provenance de l'une de ces mêmes collectivités. La liste des zones de circulation de l'infection est fixée par arrêté du ministre chargé de la santé. Elle fait l'objet d'une information publique régulière pendant toute la durée de l'état d'urgence sanitaire.

- ⑪ « Aux seules fins d’assurer la mise en œuvre des mesures mentionnées au premier alinéa du présent II, les entreprises de transport ferroviaire, maritime ou aérien communiquent au représentant de l’État dans le département qui en fait la demande les données de réservation concernant les déplacements visés au même premier alinéa.
- ⑫ « Les mesures de quarantaine, le placement et le maintien en isolement peuvent se dérouler, au choix des personnes qui en font l’objet, à leur domicile ou dans les lieux d’hébergement dont la liste est fixée par décret.
- ⑬ « Leur durée initiale ne peut excéder quatorze jours. Elles peuvent être renouvelées, dans les conditions prévues au III de l’article L. 3131-17, dans la limite d’une durée maximale d’un mois. Il y est mis fin avant leur terme lorsque l’état de santé de l’intéressé le permet.
- ⑭ « Dans le cadre des mesures de quarantaine, de placement et de maintien en isolement, il peut être fait obligation à la personne qui en fait l’objet de :
- ⑮ « 1° Ne pas sortir de son domicile ou du lieu d’hébergement où elle exécute la mesure, sous réserve des déplacements qui lui sont spécifiquement autorisés par l’autorité administrative. Dans le cas où un isolement complet de la personne est prononcé, il lui est garanti un accès aux biens et services de première nécessité ainsi qu’à des moyens de communication téléphonique ~~ou~~ électronique lui permettant de communiquer librement avec l’extérieur ; ~~ou~~ *et*
- ⑯ « 2° Ne pas fréquenter certains lieux ou catégories de lieux: *susceptibles de favoriser la propagation de l'infection.*
- ⑰ « Les conditions d’application du présent II sont fixées par le décret prévu au premier alinéa du I, en fonction de la nature et des modes de propagation du virus, après avis du conseil de scientifiques mentionné à l’article L. 3131-19. Ce décret précise également les conditions dans lesquelles sont assurés la poursuite de la vie familiale, la prise en compte de la situation des mineurs ainsi que le suivi médical qui accompagne ces mesures.
- ⑱ 5° Le dernier alinéa est ainsi modifié :
- ⑲ a) Au début, est ajoutée la mention : « III. – » ;
- ⑳ b) Les mots : « des 1° à 10° » sont supprimés.

Article 3

- ① L’article L. 3131-17 du code de la santé publique est ainsi modifié :
- ② 1° Au début du premier alinéa, est ajoutée la mention : « I. – » ;

- ③ 2° Au deuxième alinéa, les références : « 1° à 9° » sont remplacées par les références : « 1°, 2° et 5° à 9° » ;
- ④ 3° Après le deuxième alinéa, il est inséré un II ainsi rédigé :
- ⑤ « II. – Les mesures individuelles ayant pour objet la mise en quarantaine et les mesures de placement et de maintien en isolement sont prononcées par décision individuelle motivée du représentant de l'État dans le département sur proposition du directeur général de l'agence régionale de santé.
- ⑥ « Le placement et le maintien en isolement sont subordonnés à la constatation médicale ~~X~~ de l'infection ~~X~~ de la personne concernée. Ils sont prononcés par le représentant de l'État dans le département au vu d'un certificat médical établi et transmis dans les conditions décrites à l'article L. 3113-1. contagieuse
- ⑦ « Les mesures mentionnées au premier alinéa du présent II peuvent à tout moment faire l'objet d'un recours par la personne qui en fait l'objet devant le juge des libertés et de la détention dans le ressort duquel se situe le lieu de sa quarantaine ou de son isolement, en vue de la mainlevée de la mesure. Celui-ci peut également être saisi par le procureur de la République territorialement compétent ou se saisir d'office à tout moment. ~~X~~ Il statue dans un délai de soixante-douze heures. , à la fin de faire cesser une mesure de quarantaine
- ⑧ « Les mesures mentionnées au premier alinéa du présent II ne peuvent être prolongées au-delà d'un délai de quatorze jours qu'après avis médical établissant la nécessité de cette prolongation.
- ⑨ « Lorsque la mesure interdit toute sortie de l'intéressé hors du lieu où la quarantaine ou l'isolement se déroule, la mise en quarantaine ou le placement à l'isolement ne peut se poursuivre au-delà d'un délai de quatorze jours sans que le juge des libertés et de la détention, préalablement saisi par le représentant de l'État dans le département, ait statué sur cette prolongation.
- ⑩ « Un décret en Conseil d'État précise les conditions d'application du présent II. » ;
- ⑪ 4° (*nouveau*) Au début du dernier alinéa, est ajoutée la mention : « III. – ».

Article 3 bis (nouveau)

- ① Le code du travail est ainsi modifié :
- ② 1° La sous-section 2 de la section 3 du chapitre VI du titre II du livre II de la première partie est complétée par un article L. 1226-9-1 ainsi rédigé :
« Art. L. 1226-9-1. – Les dispositions de la présente sous-section s’appliquent en cas de mise en quarantaine au sens du 3° de l’article L. 3131-15 du code de la santé publique. »
- ③ 2° L’article L. 3314-5 est complété par un alinéa ainsi rédigé :
« 3° Les périodes de mise en quarantaine au sens du 3° de l’article L. 3131-15 du code de la santé publique. » ;
- ④ 3° L’article L. 3324-6 est complété un alinéa ainsi rédigé :
« 3° Les périodes de mise en quarantaine au sens du 3° de l’article L. 3131-15 du code de la santé publique. »

Article 4

Au début de l’article L. 3131-18 du code de la santé publique, sont ajoutés les mots : « À l’exception des mesures mentionnées au au premier alinéa du II de l’article L. 3131-17, ».

Article 4 bis (nouveau)

- ① Le livre I^{er} de la troisième partie du code de la santé publique est ainsi modifié :
- ② 1° Le début de la première phrase de l’article L. 3115-10 est ainsi rédigé :
« Dans les conditions prévues au II de l’article L. 3131-17, le représentant de l’État ... *(le reste sans changement)* ;
- ③ 2° Après le deuxième alinéa de l’article L. 3131-1, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :
« Les mesures individuelles ayant pour objet la mise en quarantaine, le placement et le maintien en isolement de personnes affectées ou susceptibles d’être affectées sont prononcées dans les conditions prévues au II de l’article L. 3131-15 et au II de l’article L. 3131-17.

Article 5

- ① Après le cinquième alinéa de l'article L. 3136-1 du code de la santé publique, sont insérés deux alinéas ainsi rédigés :
- ② « Les agents mentionnés aux 4° et 5° du I de l'article L. 2241-1 du code des transports peuvent également constater par procès-verbaux les contraventions prévues au troisième alinéa du présent article consistant en la violation des interdictions ou obligations édictées en application des dispositions du 1° de l'article L. 3131-15 du présent code en matière d'usage des services de transport ferroviaire ou guidé et de transport public routier de personnes, lorsqu'elles sont commises dans les véhicules et emprises immobilières de ces services. Les articles L. 2241-2, L. 2241-6 et L. 2241-7 du code des transports sont applicables.
- ③ « Les agents mentionnés au II de l'article L. 450-1 du code de commerce sont habilités à rechercher et constater les infractions aux mesures prises en application des 8° et 10° de l'article L. 3131-15 du présent code dans les conditions prévues au livre IV du code de commerce. »

CHAPITRE II

Dispositions relatives à la création d'un système d'information aux seules fins de lutter contre l'épidémie de covid-19

Article 6

- ① I. – Par dérogation à l'article L. 1110-4 du code de la santé publique, aux fins de lutter contre la propagation de l'épidémie de covid-19 et pour la durée de l'état d'urgence sanitaire déclaré par l'article 4 de la loi n° 2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19, des données à caractère personnel concernant la santé relatives aux personnes atteintes par ce virus et aux personnes ayant été en contact avec elles peuvent être traitées ~~et partagées, le cas échéant sans le consentement des personnes intéressées,~~ dans le cadre d'un système d'information créé par décret en Conseil d'État et mis en œuvre ~~par le ministre chargé de la santé.~~
- ② ~~Ce ministre, ainsi que l'Agence nationale de santé publique, un~~ ^{par} organisme d'assurance maladie ~~et les agences régionales de santé, peuvent en outre, aux mêmes fins et pour la même durée, être autorisés par décret en Conseil d'État à adapter les systèmes d'information existants et à prévoir le partage des mêmes données dans les mêmes conditions que celles prévues au premier alinéa du présent I.~~

- ③ Les données à caractère personnel collectées par ces systèmes d'information à ces fins ne peuvent être conservées à l'issue de cette durée: ~~au-delà de 2~~ **au-delà de 2** ~~mois.~~ **mois.**
- ④ Les données à caractère personnel concernant la santé sont strictement limitées au statut virologique ou sérologique de la personne à l'égard du virus mentionné au présent I ainsi qu'à des éléments probants de diagnostic clinique, précisés par arrêté du ministre chargé de la santé après avis du Haut Conseil de la santé publique.
- ⑤ Le décret en Conseil d'État prévu au présent I garantit et précise les modalités d'exercice des droits d'information, d'opposition et de rectification des personnes concernées lorsque leurs données personnelles sont collectées dans ces systèmes d'information à l'initiative de tiers.
- ⑥ II. – Les systèmes d'information mentionnés ~~au~~ **au premier alinéa du** ~~I~~ **a** ont pour finalités :
~~cryptée et confidentielle attachée à un numéro unique dédié,~~ **pour**
- ⑦ 1° L'identification des personnes infectées ~~par~~ **par** l'organisation des examens de biologie médicale de dépistage et la collecte de leurs résultats, ~~ou~~ **par le médecin dans le système d'information;** ou par la transmission des éléments probants de diagnostic clinique susceptibles de caractériser l'infection mentionnés au I ;
- ⑧ 2° ~~L'identification des personnes présentant un risque d'infection, par la collecte des informations relatives aux contacts des personnes infectées et, le cas échéant, par la réalisation d'enquêtes sanitaires, en présence notamment de cas groupés ; le cas échéant menées par le personnel qualifié de l'organisme de sécurité sociale spécialement habilité à cet effet et soumis à obligation stricte de confidentialité attachée à une responsabilité pénale aggravée en cas de manquement;~~
- ⑨ 3° ~~L'orientation des personnes infectées, et des personnes susceptibles de l'être, en fonction de leur situation, vers des prescriptions médicales d'isolement prophylactiques, ainsi que le suivi médical et l'accompagnement de ces personnes pendant et après la fin de ces mesures ;~~
- ⑩ 4° La surveillance épidémiologique ~~aux~~ **anonyme** niveaux national et local, ainsi que la recherche ~~sur~~ **anonyme** le virus et les moyens de lutter contre sa propagation.
- ⑪ ~~Sont exclus de ces finalités le développement ou le déploiement d'une application informatique à destination du public et disponible sur équipement mobile permettant d'informer les personnes du fait qu'elles ont été à proximité de personnes diagnostiquées positives au COVID-19.~~

4° L'information confidentielle automatisée par téléphone ou par courrier ou courriel urgent, adressée à toute personne infectée par l'infection mentionnée au I selon le résultat d'un test virologique, de bien vouloir se rendre chez son médecin ou le consulter par téléconsultation dans les 48h; et l'information confidentielle au médecin du résultat du test;

5° la collecte éventuelle sous réserve du consentement du patient atteint de l'infection mentionnée au I - et sans que sa responsabilité à cet égard puisse être engagée sans la garantie totale de l'Etat se substituant au patient en cas de préjudice quelconque consécutif-, d'un numéro de téléphone ou d'une adresse courriel non nominative, de chacun de ses contacts susceptibles d'avoir été infectés ; le cas échéant de façon obligatoirement anonyme (contact 1, contact 2, contact 3 etc...), et à la seule fin d'adresser à chacun de ces contacts, une information confidentielle automatisée par téléphone ou par courriel, qu'un de ses contacts a été testé positif et qu'il est invité à observer une quatorzaine de précaution ou à se rendre chez son médecin ou le consulter par téléconsultation, ou dans un laboratoire, afin de procéder a minima à un test sérologique ou virologique en cas de symptôme, et au besoin observer une quatorzaine ;

6° dans le cas d'une augmentation anormale des hospitalisations dues à l'infection dans un département, susceptible de provoquer une saturation des moyens sanitaires dans un département, la transmission à l'ARS des données des patients hospitalisés établissant celle-ci et nécessaires à la mise en oeuvre des moyens de délestage nécessaires; toute autre donnée ne peut être transmise à l'ARS qu'une fois anonymisée ou après avoir recueilli l'accord du patient.

⑫ III. – Outre les autorités mentionnées au I, le service de santé des armées, ~~les communautés professionnelles territoriales de santé~~, les établissements de santé, sociaux et médico-sociaux, les équipes de soins primaires mentionnées à l'article L. 1411-11-1 du code de la santé publique, les maisons de santé, centres de santé, les services de santé au travail mentionnés à l'article L. 4622-1 du code du travail, et les médecins prenant en charge les personnes concernées, ainsi que les laboratoires autorisés à réaliser les examens de biologie médicale de dépistage sur les personnes concernées, participent à la mise en œuvre de ces systèmes d'information et peuvent, dans la stricte mesure où leur intervention sert les finalités définies au II, avoir accès aux seules données nécessaires à leur intervention.

⑬ IV. – Les modalités d'application du présent article sont fixées par le décret en Conseil d'État mentionné au I après avis public de la Commission nationale de l'informatique et des libertés. Ce décret en Conseil d'État précise notamment, pour chaque autorité ou organisme mentionné aux I et III, les services ou personnels dont les interventions sont nécessaires aux finalités mentionnées au II et les catégories de données auxquelles ils ont accès, la durée de cet accès, ainsi que les organismes auxquels ils peuvent faire appel, pour leur compte et sous leur responsabilité, pour en assurer le traitement, dans la mesure où la finalité mentionnée au 2° du même II le justifie.

⑭ V. – *(Supprimé)*

⑮ VI (*nouveau*). – Il est instauré un Comité de contrôle et de liaison Covid-19 chargé d'associer ~~la société civile et le~~ Parlement aux opérations de lutte contre l'épidémie ~~par suivi des contacts~~ ainsi qu'au déploiement des systèmes d'information prévus à cet effet.

⑯ Il est chargé, par des audits réguliers :

⑰ 1° ~~d'évaluer, grâce aux retours d'expérience des équipes sanitaires de terrain, l'apport réel des outils numériques à leur action, et de déterminer s'ils sont, ou pas, de nature à faire une différence significative dans le traitement de l'épidémie ;~~

⑱ 2° ~~d'autre part~~, de vérifier tout au long de ces opérations le respect des garanties entourant le secret médical et la protection des données personnelles.

⑲ Sa composition, qui inclut deux députés et deux sénateurs désignés par les présidents de leurs assemblées respectives, est fixée par décret. ~~Les~~ *Trois personnalités qualifiées et indépendantes sont désignées pour apporter leur expertise dans le champ de compétences du Comité pour la réalisation des audits.*

⑳ *Les* ~~Les~~ *Parlementaires* membres du comité exercent leurs fonctions à titre gratuit.

CHAPITRE III

Dispositions relatives à l'outre-mer

Article 7

- ① Le livre VIII de la troisième partie du code de la santé publique est ainsi modifié :
- ② 1° L'article L. 3821-11 est ainsi modifié :
- ③ *a)* Au premier alinéa, la référence : « n° 2020-290 du 23 mars 2020 pour faire face à l'épidémie de covid-19 » est remplacée par la référence : « n° ... du ... prorogeant l'état d'urgence sanitaire et complétant ses dispositions » ;
- ④ *b)* Au 3°, après la référence : « deuxième alinéa », est insérée la référence : « second alinéa du I » ;
- ⑤ *c)* Au 4°, le mot : « cinquième » est remplacé par le mot : « sixième » ;
- ⑥ 2° Le chapitre I^{er} du titre IV est ainsi modifié :
- ⑦ *a)* L'article L. 3841-2 est ainsi modifié :
- ⑧ – au premier alinéa, après le mot : « française », sont insérés les mots : « dans sa rédaction résultant de la loi n° ... du ... prorogeant l'état d'urgence sanitaire et complétant ses dispositions » ;
- ⑨ – au premier alinéa du 2°, après la référence : « premier alinéa », est insérée la référence : « du I » ;
- ⑩ – au troisième alinéa du 2°, les références : « 1° à 9° » sont remplacées par les références : « 1°, 2° et 5° à 9° » ;
- ⑪ *b)* L'article L. 3841-3 est ainsi modifié :
- ⑫ – au premier alinéa, la référence : « n° 2020-290 du 23 mars 2020 pour faire face à l'épidémie de covid-19 » est remplacée par la référence : « n° ... du ... prorogeant l'état d'urgence sanitaire et complétant ses dispositions » ;
- ⑬ – au 3°, le mot : « cinquième » est remplacé par le mot : « sixième ».